



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (B283 din 19.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3756/25.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D584 din 26.06.2019,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunere legislativă are ca obiect completarea art.22 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art.7 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative sunt argumentate în Expunerea de motive prin faptul că, „Legea instituie sistemul calității în construcții, care să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, dar trebuie completată cu prevederi privind accesul, în condiții de siguranță la utilități, precum și la imobil, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.”

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Menționăm că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise spre avizare, de către Secretarul General al Senatului, alte două propuneri legislative având ca obiect intervenții legislative asupra Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, pentru care a fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr.395/16.05.2019 și nr.536/26.06.2019. Cele două propuneri legislative se află înregistrate la Senat și sunt în lucru la comisiile permanente ale acestuia.

Pentru sistematizare legislativă, sugerăm dezbateră concomitentă a celor trei propuneri legislative.

3. Întrucât proiectul vizează completarea art.22 din Legea nr.10/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a art.7 din Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimarea sintetică a obiectului reglementării, propunem ca **titlul** să fie reformulat, astfel:

„LEGE pentru completarea **art.22 din Legea nr.10/1995** privind calitatea în construcții precum și **a art.7 din Legea nr.50/1991** privind autorizarea executării lucrărilor de construcții”.

4. În acord cu normele de tehnică legislativă, recomandăm reformularea **art.I**, astfel :

„**Art.I. - La articolul 22 din** Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.765 din 30 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, **după litera c) se introduc două noi litere, lit.c<sup>1</sup>) și c<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:**

„c<sup>1</sup>) .....

(se va reda textul propus pentru lit. c<sup>1</sup>) al art. 22)

„c<sup>2</sup>) .....

(se va reda textul propus pentru lit. c<sup>2</sup>) al art. 22)”.

5. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **lit.c<sup>1</sup>)** a **art.22** din Legea nr.10/1995, semnalăm că o obligație similară este deja instituită prin art.5 alin.(1) lit.a) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării

lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, înaintea depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții este necesară solicitarea de către investitor/beneficiar a *avizelor și a acordurilor* stabilite prin certificatul de urbanism de la autoritățile competente în domeniu pentru *asigurarea și racordarea/bransarea la infrastructura edilitară*, în condițiile impuse de caracteristicile și amplasamentul rețelelor de distribuție/transport energetic din zona de amplasament.

Ca urmare, recomandăm revederea normei propuse, pentru a se evita un posibil paralelism legislativ.

Totodată, sintagma „realizarea rețelelor edilitare *aferente*”, fără precizări suplimentare în privința cui sunt aferente respectivele rețele, conferă un caracter imprecis normei preconizate. În acest context, precizăm că rețelele edilitare ca atare fac parte din categoria lucrărilor a căror realizare implică obligația autorizării prealabile și, de asemenea, îndeplinirea tuturor condițiilor prevăzute de lege în vederea autorizării (inclusiv dovada titlului asupra imobilului, teren și/sau construcții și, după caz, extrasul de plan cadastral actualizat la zi și extrasul de carte funciară de informare actualizat la zi, în cazul în care legea nu dispune altfel).

6. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **lit.c<sup>2</sup>)** a **art.22** din Legea nr.10/1995 prin care se preconizează instituirea unor obligații ale *operatorilor serviciilor de utilității publice*, semnalăm că art.22 reglementează altă ipoteză juridică: *obligațiile* principale referitoare la calitatea construcțiilor ale *investitorilor, persoane fizice sau juridice*. Ca atare, este necesară reanalizarea includerii textului propus pentru lit.c<sup>2</sup>) în textul art.22.

Totodată, din modul cum este formulat textul propus pentru lit.c<sup>2</sup>) nu reiese în mod clar că obligația operatorilor serviciilor de utilității publice nu se rezumă doar la obligația obținerii autorizației de construire pentru instalațiile de racordare, ci și la obligația privind demersurile ulterioare în vederea executării lucrărilor pentru realizarea instalațiilor de racordare, așa cum rezultă, în mod implicit, din includerea tezei a doua în cuprinsul lit.c<sup>2</sup>).

Norma nu e clară nici sub aspectul momentului și condițiilor în care este generată această obligație a operatorilor serviciilor de utilității publice.

Având în vedere aspectele de mai sus, se impune reformularea corespunzătoare a normei.

7. În acord cu normele de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **art.II** va fi reformulată, astfel :

„**Art.II. - La articolul 7 din** Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (9) se introduce un nou alineat, alin.(9<sup>1</sup>), cu următorul cuprins :**

„(9<sup>1</sup>) .....

(se va reda textul propus pentru alin.(9<sup>1</sup>)”.

8. Referitor la textul propus pentru **art.7 alin.(9<sup>1</sup>)**, semnalăm că, din cuprinsul Expunerii de motive reiese că se preconizează ca autorizația de construire a *imobilelor cu destinația de locuințe* să fie emisă numai după realizarea drumurilor aferente acestor imobile la strat de uzură. Potrivit Expunerii de motive, legea care instituie sistemul calității în construcții „trebuie completată cu prevederi privind accesul, în condiții de siguranță la utilități, precum și la imobil ... Astfel ... autorizația de construire să se emită numai după realizarea drumurilor la strat de uzură”.

Însă, la textul propus pentru alin.(9<sup>1</sup>) nu se precizează pentru ce categorie de lucrări va fi emisă autorizația de construire, astfel încât să reiasă în mod clar intenția de reglementare, având în vedere că, partea finală a dispoziției preconizate pentru alin.(9<sup>1</sup>) face referire la „realizarea drumurilor”, fără alte precizări suplimentare.

În consecință, sugerăm clarificarea acestor aspecte.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr.